

Nam Định, ngày tháng 01 năm 2024

**TÓM TẮT ĐỀ ÁN
MỞ RỘNG ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH THÀNH PHỐ NAM ĐỊNH,
THÀNH LẬP 03 PHƯỜNG VÀ SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ
THUỘC THÀNH PHỐ NAM ĐỊNH, HUYỆN MỸ LỘC**

**Phần thứ nhất:
CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT**

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

1. Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013;
2. Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;
3. Các Nghị quyết của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII, XIII; Nghị quyết, Kết luận của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã;
4. Các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc tiếp tục thực hiện chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; về phân loại đô thị; về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính;
5. Nghị quyết của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2025;
6. Các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt quy hoạch, điều chỉnh quy hoạch tổng thể tỉnh Nam Định thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; Phê duyệt quy hoạch, điều chỉnh quy hoạch tổng thể thành phố Nam Định đến năm 2040, tầm nhìn đến năm 2050;
7. Các văn bản chỉ đạo của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Nam Định về tập trung xây dựng, phát triển thành phố Nam Định giai đoạn 2021-2025; của Tỉnh ủy Nam Định về chủ trương điều chỉnh Đề án mở rộng địa giới hành chính thành phố Nam Định và thành lập 03 phường; của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Nam Định về tiếp tục thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023-2030 theo Kết luận 48-KL/TW ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị và về phương án tổng thể sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Nam Định giai đoạn 2023-2025;
8. Các văn bản chỉ đạo, tổ chức triển khai của UBND tỉnh Nam Định về triển khai thực hiện Nghị quyết số 07-NQ/TU ngày 18/6/2021 của Ban Chấp hành

Đảng bộ tỉnh Nam Định về tập trung xây dựng, phát triển thành phố Nam Định giai đoạn 2021-2025; về lập Đề án mở rộng thành phố Nam Định, tỉnh Nam Định và thành lập một số phường thuộc thành phố Nam Định; về việc thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tỉnh Nam Định giai đoạn 2023-2025.

II. SỰ CẦN THIẾT ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH ĐỂ MỞ RỘNG THÀNH PHỐ NAM ĐỊNH, THÀNH LẬP 03 PHƯỜNG VÀ SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ THUỘC THÀNH PHỐ NAM ĐỊNH, HUYỆN MỸ LỘC

1. Sự cần thiết điều chỉnh địa giới hành chính để mở rộng thành phố Nam Định

- Việc điều chỉnh địa giới hành chính, sáp nhập huyện Mỹ Lộc để mở rộng địa giới hành chính thành phố Nam Định là từng bước cụ thể hoá chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước.

- Việc mở rộng thành phố Nam Định xuất phát từ yêu cầu thực tiễn phù hợp xu hướng phát triển đô thị và định hướng phát triển thành phố Nam Định tương xứng vị trí, vai trò trong giai đoạn mới, tập trung nguồn lực của địa phương và Trung ương cho phát triển kinh tế - xã hội.

2. Sự cần thiết phải thành lập phường và sắp xếp ĐVHC cấp xã

a) Sự cần thiết phải thành lập phường:

- Việc thành lập các phường đảm bảo sự phù hợp trong kết cấu không gian nội, ngoại thành của thành phố Nam Định trong tương lai; từng bước phát triển đô thị đảm bảo mục tiêu và tính chất theo Quy hoạch chung thành phố Nam Định đến năm 2040 và tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt.

- Việc thành lập phường là yêu cầu cấp bách và rất cần thiết, để tổ chức bộ máy chính quyền phù hợp, quản lý điều hành, phát huy tốt tiềm năng, lợi thế vốn có nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội; đồng thời đáp ứng được tâm tư, nguyện vọng của Đảng bộ, chính quyền và Nhân dân các địa phương.

- Việc thành lập các phường xuất phát từ yêu cầu thực tiễn, đảm bảo phù hợp với sự phát triển về kinh tế cũng như bắt kịp với tốc độ đô thị hóa trên địa bàn các xã, thị trấn.

b) Sự cần thiết phải sắp xếp ĐVHC cấp xã:

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính là rất cần thiết nhằm tổ chức hợp lý đơn vị hành chính các cấp phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của đất nước; bảo đảm hoàn thiện thể chế về đơn vị hành chính, bộ máy của hệ thống chính trị; góp phần phát huy mọi nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống Nhân dân; bảo đảm quốc phòng, an ninh; giữ vững an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội; đồng thời phù hợp với Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội của thành phố đến năm 2030 và định hướng đến năm 2050.

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã phù hợp với tình hình và xu thế phát triển của xã hội cũng như sự chuyển đổi về phương thức quản lý, điều hành trong

giai đoạn hiện nay, nhất là việc triển khai thực hiện chương trình chuyển đổi số, xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số, công dân số, xã hội số,...

Phần thứ hai:

PHƯƠNG ÁN ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH ĐỂ MỞ RỘNG THÀNH PHỐ NAM ĐỊNH, THÀNH LẬP 03 PHƯỜNG VÀ SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ THUỘC THÀNH PHỐ NAM ĐỊNH, HUYỆN MỸ LỘC

I. PHƯƠNG ÁN ĐIỀU CHỈNH ĐGHC, THÀNH LẬP PHƯỜNG VÀ SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Phương án điều chỉnh địa giới hành chính để mở rộng thành phố Nam Định: Nhập toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của huyện Mỹ Lộc vào thành phố Nam Định

**THÀNH PHỐ NAM ĐỊNH,
TỈNH NAM ĐỊNH**
- DTTN: 46,41 km²
- QMDS: 280.136 người

**HUYỆN MỸ LỘC,
TỈNH NAM ĐỊNH**
- DTTN: 74,49 km²
- QMDS: 84.045 người

THÀNH PHỐ NAM ĐỊNH, TỈNH NAM ĐỊNH
- DTTN: 120,9 km², (đạt 80,6% so với tiêu chuẩn)
- QMDS: 364.181 người (đạt 242,79% so với tiêu chuẩn)
- ĐVHC cùng cấp liền kề: huyện Bình Lục và huyện Lý Nhân, tỉnh Hà Nam; huyện Vũ Thư, tỉnh Thái Bình; huyện Nam Trực, huyện Vụ Bản, tỉnh Nam Định
- Nơi đặt trụ sở làm việc: Trụ sở Thành ủy Nam Định (số 01 đường Trần Đăng Ninh, thành phố Nam Định) và trụ sở HĐND và UBND thành phố Nam Định (số 10 đường Trần Đăng Ninh, thành phố Nam Định)

2. Phương án thành lập các phường

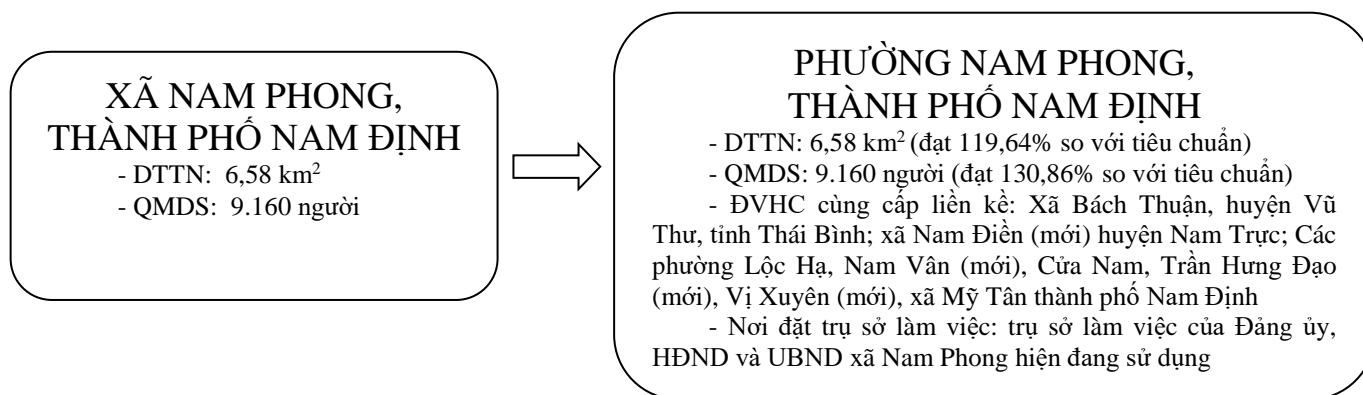
2.1. Nhập diện tích tự nhiên, quy mô dân số của xã Mỹ Hưng và thị trấn Mỹ Lộc, huyện Mỹ Lộc thành phường Hưng Lộc, thành phố Nam Định

**XÃ MỸ HƯNG,
HUYỆN MỸ LỘC**
- DTTN: 5,25 km²
- QMDS: 8.071 người

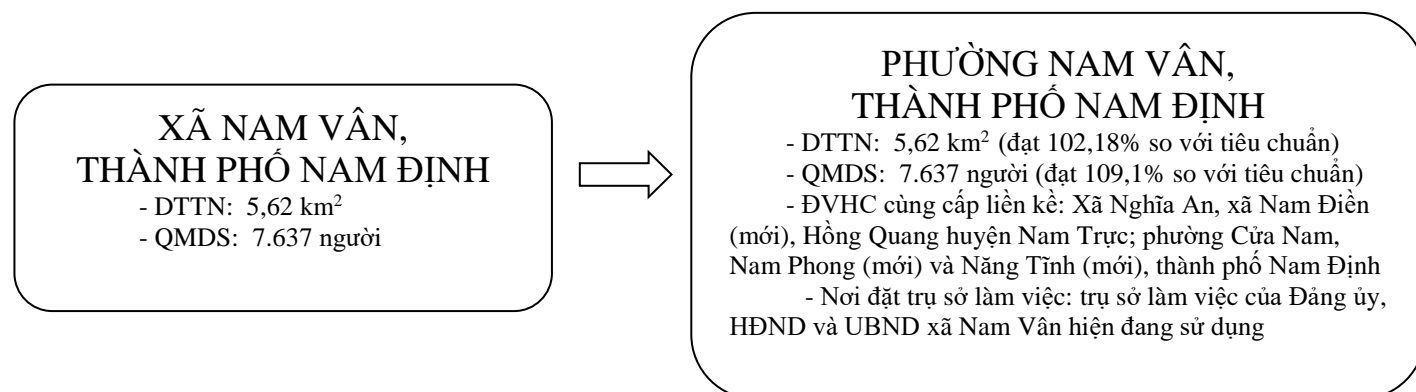
**THỊ TRẤN MỸ LỘC,
HUYỆN MỸ LỘC**
- DTTN: 4,72 km²
- QMDS: 5.886 người

**PHƯỜNG HƯNG LỘC,
THÀNH PHỐ NAM ĐỊNH**
- DTTN: 9,97 km² (đạt 181,27% so với tiêu chuẩn)
- QMDS: 13.957 người (đạt 199,39% so với tiêu chuẩn)
- ĐVHC cùng cấp liền kề: Phường Lộc Hoà, xã Mỹ Lộc (mới) và xã Mỹ Thắng, thành phố Nam Định
- Nơi đặt trụ sở làm việc: trụ sở làm việc của Đảng ủy, HĐND và UBND thị trấn Mỹ Lộc hiện đang sử dụng

2.2. Thành lập phường Nam Phong trên cơ sở nguyên trạng toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của xã Nam Phong, thành phố Nam Định

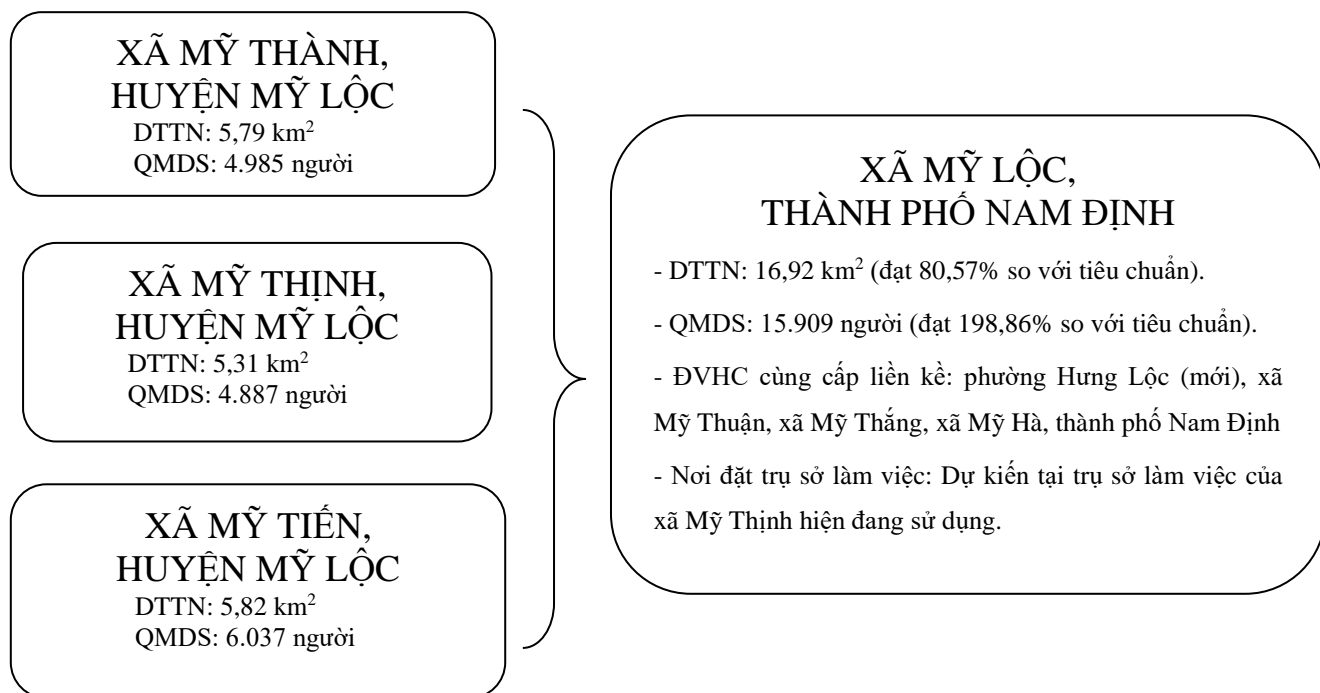


2.3. Thành lập phường Nam Vân trên cơ sở nguyên trạng toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của xã Nam Vân, thành phố Nam Định

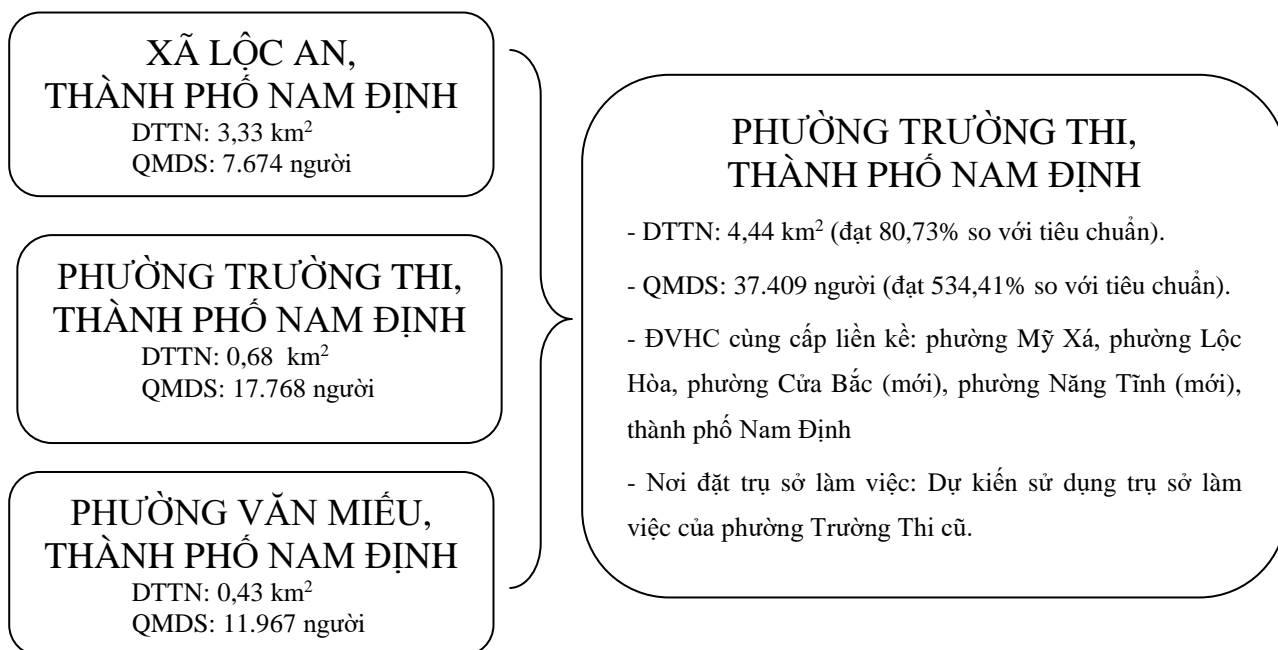


3. Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã thuộc thành phố Nam Định

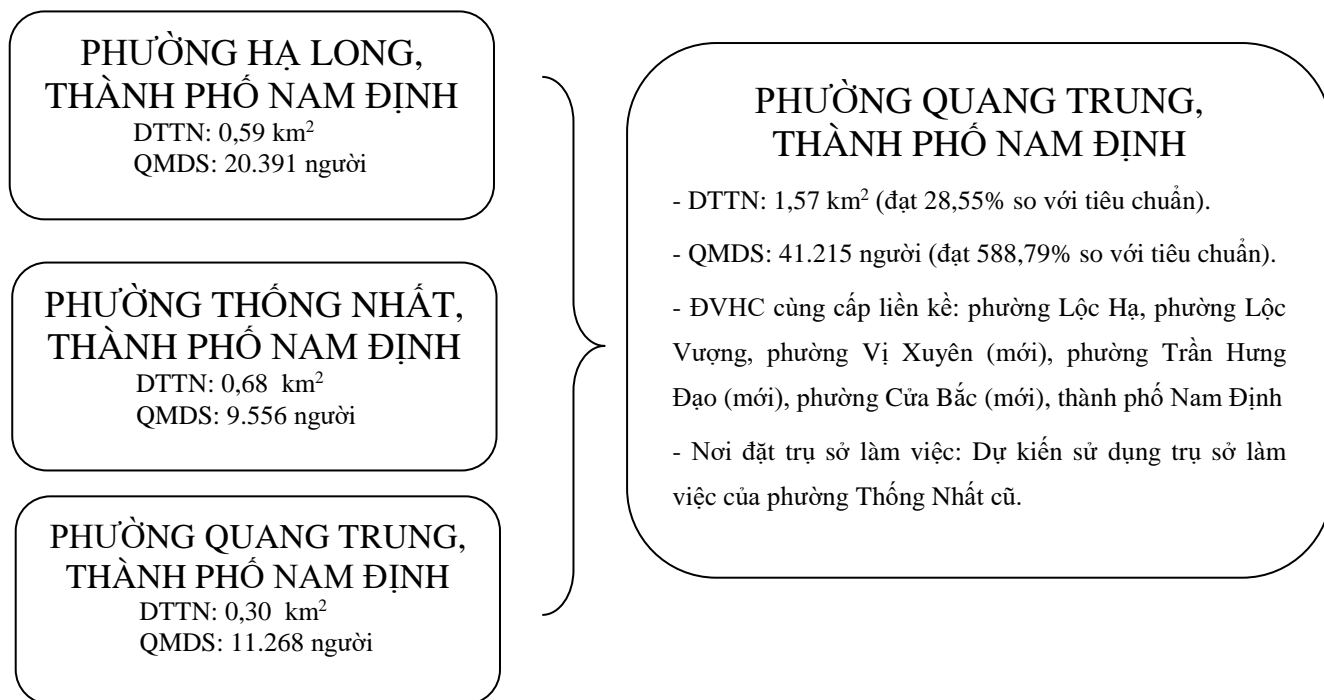
3.1. Nhập diện tích tự nhiên, quy mô dân số của xã Mỹ Thành, xã Mỹ Thịnh và xã Mỹ Tiến, huyện Mỹ Lộc thành xã Mỹ Lộc, thành phố Nam Định



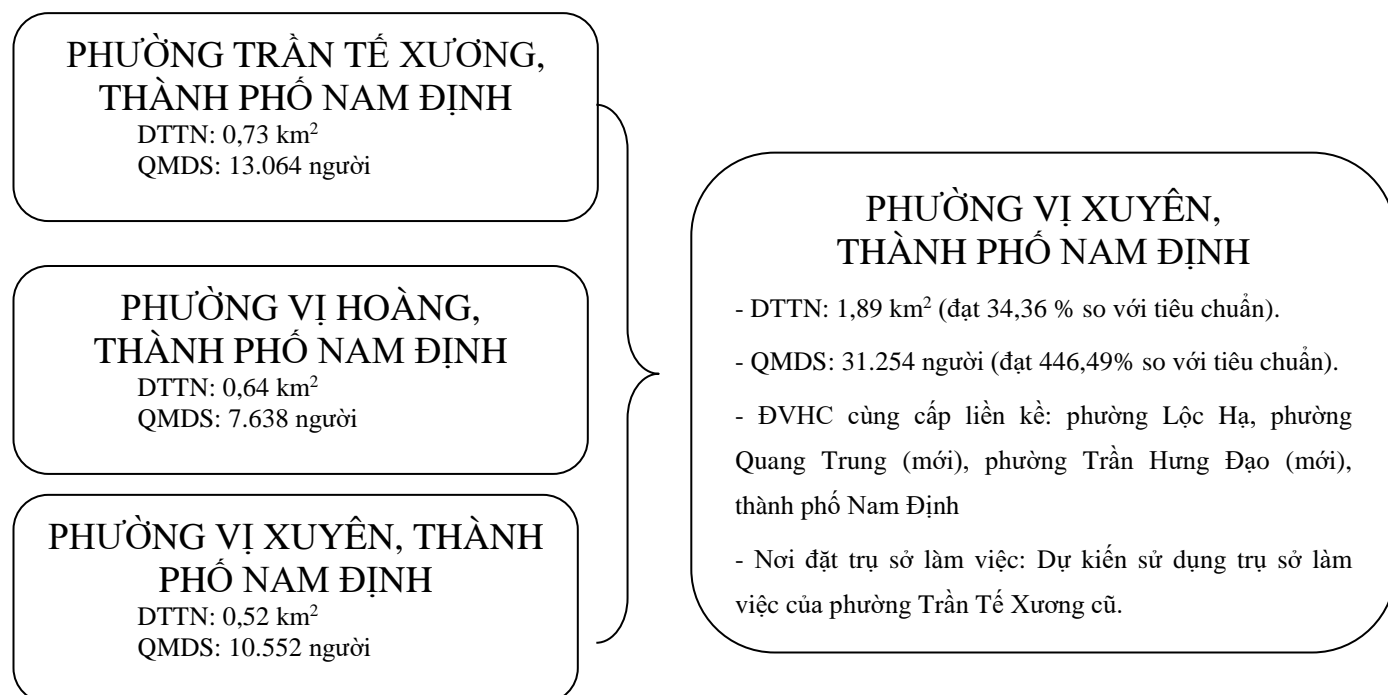
3.2. Nhập diện tích tự nhiên, quy mô dân số của xã Lộc An, phường Văn Miếu và phường Trường Thi thành phường Trường Thi, thành phố Nam Định



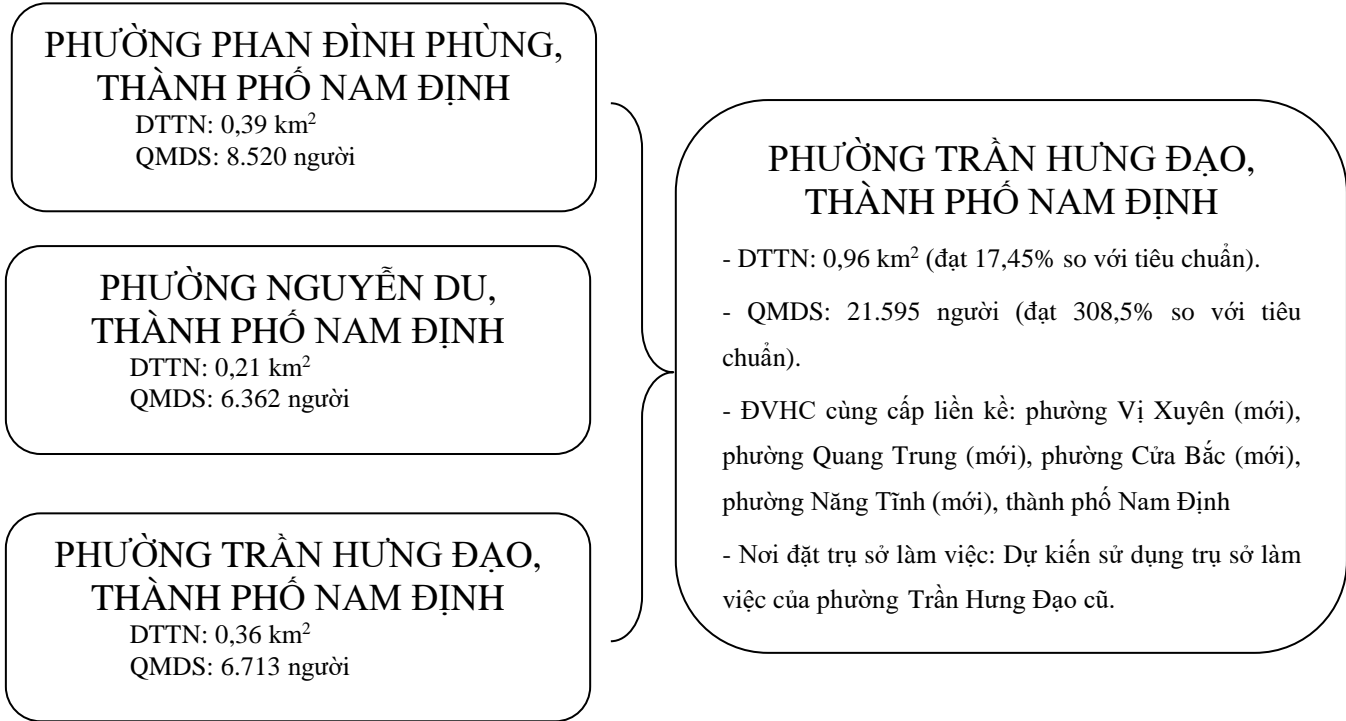
3.3. Nhập diện tích tự nhiên, quy mô dân số của phường Hạ Long, phường Thống Nhất và phường Quang Trung thành phường Quang Trung, thành phố Nam Định



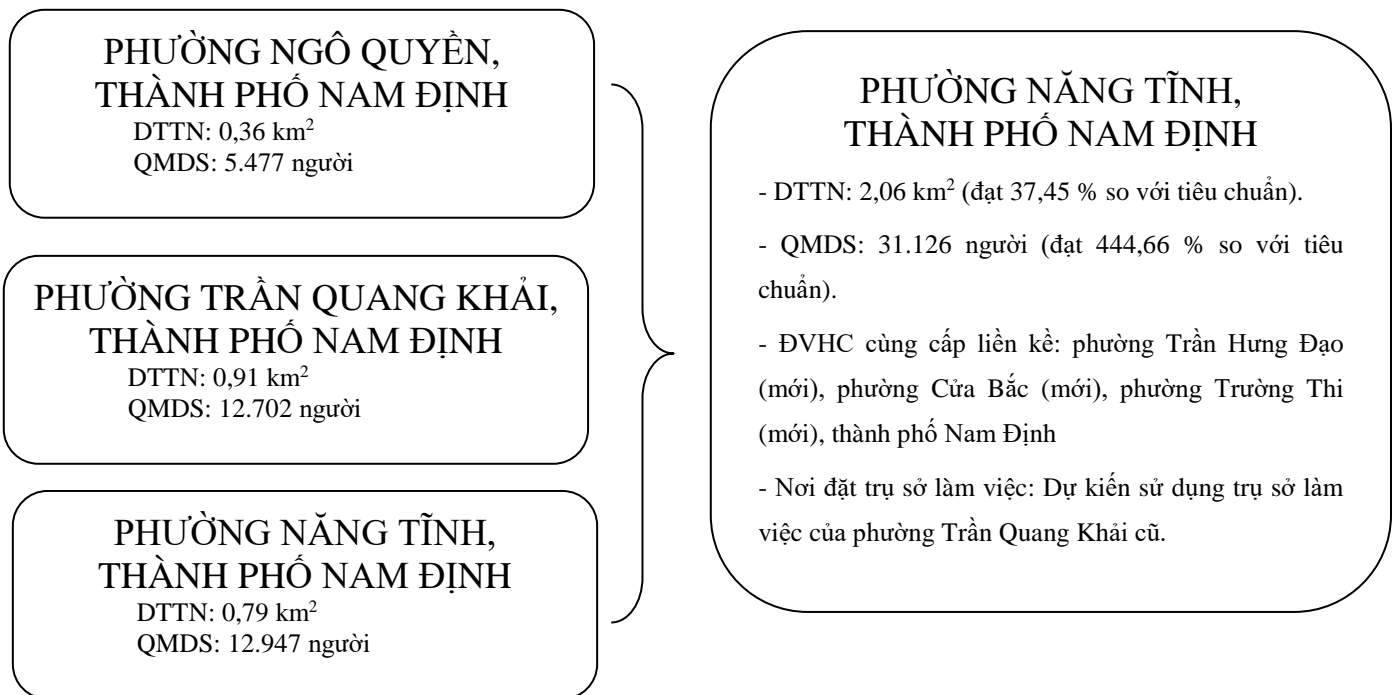
3.4. Nhập diện tích tự nhiên, quy mô dân số của phường Trần Tế Xương, phường Vị Hoàng và phường Vị Xuyên thành phường Vị Xuyên, thành phố Nam Định



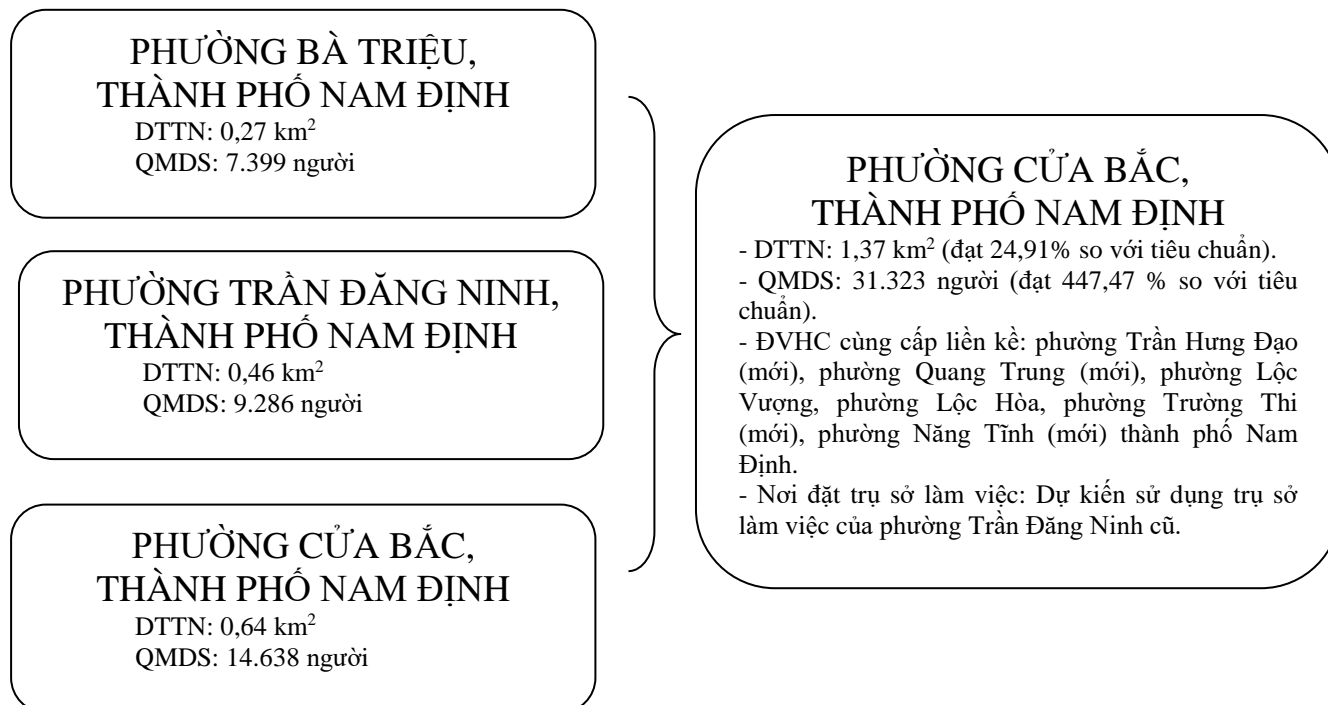
3.5. Nhập diện tích tự nhiên, quy mô dân số của phường Phan Đình Phùng, phường Nguyễn Du và phường Trần Hưng Đạo thành phường Trần Hưng Đạo, thành phố Nam Định



3.6. Nhập diện tích tự nhiên, quy mô dân số của phường Ngô Quyền, phường Trần Quang Khải và phường Năng Tĩnh thành phường Năng Tĩnh, thành phố Nam Định



3.7. Nhập diện tích tự nhiên, quy mô dân số của phường Bà Triệu, phường Trần Đăng Ninh và phường Cửa Bắc thành phường Cửa Bắc, thành phố Nam Định



II. SỐ LƯỢNG ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ CỦA THÀNH PHỐ NAM ĐỊNH SAU KHI MỞ RỘNG, THÀNH LẬP PHƯỜNG VÀ SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

1. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã trước khi mở rộng, thành lập phường và sắp xếp ĐVHC cấp xã (bao gồm cả huyện Mỹ Lộc): 36 đơn vị, gồm 22 phường, 01 thị trấn và 13 xã.

2. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã sau khi mở rộng, thành lập phường và sắp xếp ĐVHC cấp xã: 21 đơn vị, gồm 14 phường và 7 xã.

3. Số lượng đơn vị hành chính cấp xã giảm do thành lập phường, sắp xếp: giảm 15 ĐVHC cấp xã.

III. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP, TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ CHÍNH SÁCH

1. Phương án và lộ trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức sau mở rộng thành phố Nam Định, thành lập phường và sắp xếp ĐVHC cấp xã

- Việc sắp xếp, kiện toàn các cơ quan, tổ chức của chính quyền địa phương khi sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã phải đảm bảo nguyên tắc thống nhất và gắn với việc sắp xếp tổ chức Đảng và tổ chức chính trị - xã hội cùng cấp theo hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

- Đối với các cơ quan, tổ chức của Đảng, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp huyện, cấp xã: Thực hiện theo hướng dẫn của Ban Tổ chức Trung ương và Ban Tổ chức Tỉnh ủy.

2. Phương án và lộ trình bố trí, sắp xếp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động sau khi mở rộng thành phố Nam Định, thành lập 03 phường và sắp xếp ĐVHC cấp xã

Sau khi Nghị quyết của UBND tỉnh về việc sắp xếp đối với từng ĐVHC có hiệu lực thi hành, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo cơ quan chuyên môn hướng dẫn thành phố sắp xếp, bố trí lại một số chức danh trong các ĐVHC cấp xã được thành lập cho phù hợp với chức năng đơn vị hành chính đô thị và nông thôn. Trong quá trình kiện toàn bộ máy, sẽ xây dựng và bố trí đội ngũ cán bộ, công chức có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, năng lực và phẩm chất theo hướng tinh gọn, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

Phương án bố trí, phân công nhiệm vụ cho cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách (NHĐKCT) ở cấp xã cho phù hợp với vị trí việc làm, xác định rõ số lượng cán bộ, công chức, viên chức, NHĐKCT ở cấp xã dôi dư gắn với việc thực hiện tinh giản biên chế; việc sắp xếp số lượng lãnh đạo, quản lý ở các cơ quan, tổ chức mới và cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, NHĐKCT ở cấp xã dôi dư phải có lộ trình phù hợp với đặc thù của từng địa phương và đảm bảo thời hạn quy định (*chậm nhất là 05 năm kể từ ngày Nghị quyết của UBND tỉnh về việc sắp xếp đối với từng ĐVHC có hiệu lực thi hành*)

Cán bộ, công chức, viên chức, người lao động dôi dư của cơ quan, tổ chức do sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã tùy từng trường hợp được tuyển dụng, tiếp nhận, điều động, luân chuyển đến làm việc tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong hệ thống chính trị theo yêu cầu nhiệm vụ hoặc hưởng các chế độ, chính sách đối với người nghỉ hưu, thôi việc, tinh giản biên chế theo quy định của Chính phủ, cụ thể như sau:

a) Việc tuyển dụng, tiếp nhận, điều động, luân chuyển, bố trí, phân công công tác đối với cán bộ, công chức, viên chức, NHĐKCT ở cấp xã, thôn (xóm), tổ dân phố dôi dư do sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã đến làm việc tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị khác trong hệ thống chính trị được thực hiện theo quy định của Luật Cán bộ, công chức năm 2008 và Luật Viên chức năm 2010, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức năm 2019, Nghị định số 138/2020/NĐ-CP, Nghị định số 115/2020/NĐ-CP, Nghị định số 85/2023/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung Nghị định số 115/2020/NĐ-CP, Nghị định số 33/2023/NĐ-CP và căn cứ vào biên chế, tiêu chuẩn vị trí việc làm và nhu cầu của cơ quan, tổ chức, đơn vị tuyển dụng, tiếp nhận, trong đó ưu tiên thực hiện tuyển dụng, tiếp nhận vào công chức cấp huyện trở lên đối với công chức cấp xã tốt nghiệp đại học hệ chính quy, có đủ điều kiện theo quy định.

b) Trường hợp cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và NHDKCT ở cấp xã, thôn, tổ dân phố dôi dư do sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã có nguyện vọng thôi việc, nghỉ hưu thì thực hiện chính sách, chế độ như sau:

- Nếu thuộc đối tượng tinh giản biên chế thì thực hiện theo quy định tại Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 Chính phủ quy định về tinh giản biên chế và hướng dẫn của Sở Nội vụ về việc triển khai thực hiện tinh giản biên chế theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP.

- Nếu không thuộc đối tượng tinh giản biên chế theo quy định tại Nghị định số 29/2023/NĐ-CP thì thực hiện chế độ thôi việc, nghỉ hưu theo quy định tại Nghị định số 26/2015/NĐ-CP, Nghị định số 46/2010/NĐ-CP; Nghị định số 115/2020/NĐ-CP; Nghị định số 33/2023/NĐ-CP của Chính phủ.

3. Ngoài các chế độ, chính sách trên, cán bộ, công chức cấp xã và người HDKCT ở cấp xã (nghỉ trong thời gian 12 tháng kể từ ngày Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đối với từng đơn vị hành chính cấp xã có hiệu lực) dôi dư do sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2023-2025 được hưởng chính sách hỗ trợ theo Nghị quyết số 141/2023/NQ-HĐND ngày 09/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Nam Định.

IV. PHƯƠNG ÁN BỐ TRÍ, SỬ DỤNG TRỤ SỞ LÀM VIỆC, TÀI SẢN CỦA CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ

(Phương án bố trí, sử dụng trụ sở làm việc, tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị xem cụ thể trong Đề án mở rộng địa giới hành chính thành phố Nam Định, thành lập 03 phường và sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc thành phố Nam Định, huyện Mỹ Lộc được đăng trên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh Nam Định, Trang thông tin điện tử UBND thành phố Nam Định, huyện Mỹ Lộc; Trang thông tin điện tử của UBND cấp xã có liên quan)

V. PHƯƠNG ÁN VÀ LỘ TRÌNH THỰC HIỆN CÁC CHẾ ĐỘ CHÍNH SÁCH ĐẶC THÙ VỚI ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ HÌNH THÀNH SAU MỞ RỘNG, THÀNH LẬP MỚI VÀ SẮP XẾP ĐVHC CẤP XÃ

(Phương án và lộ trình thực hiện các chế độ chính sách đặc thù với ĐVHC cấp huyện, cấp xã hình thành sau mở rộng, thành lập mới và sắp xếp ĐVHC cấp xã xem cụ thể trong Đề án mở rộng địa giới hành chính thành phố Nam Định, thành lập 03 phường và sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc thành phố Nam Định, huyện Mỹ Lộc được đăng trên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh Nam Định, Trang thông tin điện tử UBND thành phố Nam Định, huyện Mỹ Lộc; Trang thông tin điện tử của UBND cấp xã có liên quan)

Trên đây là tóm tắt Đề án mở rộng địa giới hành chính thành phố Nam Định, thành lập 03 phường và sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc thành phố Nam Định, huyện Mỹ Lộc./.